

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη με τίτλο

**«Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού Σώματος και άλλες διατάξεις»**

### ΑΙΤΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

#### **A. Επί των άρθρων πρώτου έως τρίτου**

##### **Γενικό Μέρος**

Με το π.δ. 4/2020 (Α' 4) συστάθηκε το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, που έχει ως αποστολή τον σχεδιασμό, τη χάραξη και την εφαρμογή της κυβερνητικής μεταναστευτικής πολιτικής. Η πρωτοφανούς έκτασης και έντασης εξελισσόμενη μεταναστευτική και προσφυγική κρίση καθιστά αναγκαίες τις προτεινόμενες διατάξεις, για την αποφυγή επικάλυψης αρμοδιοτήτων του Υπουργείου με άλλους φορείς, τον αποτελεσματικότερο έλεγχο και την εποπτεία των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ), που δραστηριοποιούνται σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης στην Ελληνική Επικράτεια, καθώς και την εύρυθμη και αποτελεσματική λειτουργία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

##### **Επί του πρώτου άρθρου**

Η προτεινόμενη διάταξη εισάγεται, δεδομένης της σύστασης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με το π.δ. 4/2020. Ενόψει δε του καθορισμού της διάρθρωσης των υπηρεσιών του και των αρμοδιοτήτων τους, που μεταξύ άλλων θα συμπεριλαμβάνουν τον συντονισμό, τη διαχείριση και τον έλεγχο του συνόλου των ζητημάτων που ανακύπτουν από τη μεταναστευτική - προσφυγική κρίση, παρίσταται αναγκαία και σκόπιμη η άσκηση των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται στις διατάξεις των περ. α', β', δ', ε' και στ' της παραγράφου 2 του άρθρου 11 του ν. 4650/2019 (Α' 207) από το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, ώστε να αποφευχθεί η διάσπαση και επικάλυψη αρμοδιοτήτων και εξουσιών με αυτές του Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος.

##### **Επί του δεύτερου άρθρου**

Στην Ελληνική Επικράτεια δραστηριοποιούνται ελληνικές και αλλοδαπές Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ) σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης. Κρίνεται σκόπιμη και αναγκαία η σύσταση «Μητρώου Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ)», για την καταγραφή των οργανώσεων που δραστηριοποιούνται σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης, καθώς και των μελών, των υπαλλήλων και των συνεργατών τους που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα.

Με την παράγραφο 2 της προτεινόμενης διάταξης προβλέπεται η έκδοση απόφασης του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, με την οποία ρυθμίζονται οι διαδικασίες και τα δικαιολογητικά εγγραφής των φυσικών προσώπων της παραγράφου 1 στο Μητρώο, η διαδικασία πιστοποίησής τους, οι προϋποθέσεις διαγραφής τους από αυτό, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία του Μητρώου.

Με την παράγραφο 3 της προτεινόμενης διάταξης ορίζεται η υποχρέωση των ΜΚΟ που έχουν εγγραφεί ή εκκρεμεί αίτηση εγγραφής τους στο «Μητρώο Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων» της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Διοικητικής Υποστήριξης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, που προβλέπεται στην παρ. 3 του αρ. 14 του π.δ. 122/2017, όπως εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης της παραγράφου 2, προβούν στη διαδικασία πιστοποίησης των μελών, υπαλλήλων και συνεργατών τους που δραστηριοποιούνται στην Ελληνική Επικράτεια.

### **Επί του τρίτου άρθρου**

Η προτεινόμενη διάταξη εισάγεται χάριν της αναγκαιότητας διαχείρισης του προσωπικού, που υπάγεται στο νεοσυσταθέν Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου και δεδομένων των αναγκών αντιμετώπισης των ζητημάτων, που προκύπτουν από την κλίμακα και την ένταση της συνεχιζόμενης μεταναστευτικής κρίσης.

Συγκεκριμένα, με την προτεινόμενη διάταξη προβλέπεται ότι μέχρι τις 31-12-2021, για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου. Η παροχή της προαναφερόμενης σύμφωνης γνώμης απαιτείται και για την ανάκληση απόσπασης υπαλλήλων άλλων φορέων, που παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, καθώς και για τις εκκρεμούσες κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, διαδικασίες μετάταξης ή απόσπασης, οι οποίες δεν έχουν ολοκληρωθεί.

## **Β. Επί των άρθρων τέταρτου έως πέμπτου**

### **Επί του τέταρτου άρθρου**

Η αποτελεσματική διαχείριση του μεταναστευτικού-προσφυγικού- ζητήματος αποτελεί βασική προτεραιότητα του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη και του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας για τη διασφάλιση και τήρηση της δημόσιας τάξης και της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των πολιτών, στο πλαίσιο της ευρύτερης αποτελεσματικής αστυνόμευσης. Προκειμένου να υλοποιηθεί η ανωτέρω πολιτική, καθίσταται αναγκαία η δημιουργία προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης αλλοδαπών στην ενδοχώρα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν. 3907/2011. Οι δε όροι και προϋποθέσεις για τη χωροθέτηση και αδειοδότηση της κατασκευής των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης δεν καθορίζονται σε ειδική διάταξη νόμου, όπως ισχύει με τα Κέντρα Υποδοχής και Ταυτοποίησης και τις Δομές Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας. Ως εκ τούτου, καθίσταται αναγκαία η εισαγωγή κατ'

αναλογία διάταξης στο ν. 4375/2016, καθόσον τα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης, ως κατασκευαστικά έργα, έχουν συνάφεια με τα κέντρα υποδοχής και ταυτοποίησης.

Για λόγους εξαιρετικών περιπτώσεων επείγουσας και επιτακτικής ανάγκης καθώς και εθνικού συμφέροντος, καθορίζεται η δυνατότητα εγκατάστασης δομών του άρθρου 31 του νόμου 3907/2011, ήτοι προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης αλλοδαπών, βάσει των όρων και προϋποθέσεων που θέτει η παρ. 3 του άρθρου 16 του νόμου 4375/2016. Ειδικότερα, όσον αφορά την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης για τη χορήγηση άδειας χωροθέτησης και κατασκευής των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης, εισάγεται η υποχρέωση σχετικής εισήγησης από το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας προς το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη.

Επιπροσθέτως, εισάγεται διάταξη σχετιζόμενη με τη δυνατότητα εγκατάστασης προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης με χρήση στρατοπέδων, τα οποία παραχωρούνται από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και τους εποπτευόμενους φορείς του προς το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, με αντάλλαγμα, στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων ή προγραμμάτων του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων, ή άνευ ανταλλάγματος και κατά παρέκκλιση των διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου.

#### **Επί του πέμπτου άρθρου**

Με την διάταξη του άρθρου 17 ν. 4650/2019, τροποποιήθηκε η διάταξη του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 και προβλέφθηκε η δυνατότητα ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων με τη διαδικασία της διαπραγμάτευσης κατά παρέκκλιση κάθε σχετικής διάταξης και υπό την επιφύλαξη εφαρμογής των σχετικών κανόνων του ενωσιακού δικαίου. Ο σκοπός της εξαιρετικής ρύθμισης συνίσταται στην, κατά την αιτιολογική σκέψη της, ευελιξία των δημοσίων φορέων, προκειμένου να ανταπεξέλθουν στην κάλυψη των ανθρωπιστικής φύσης αναγκών που προκύπτουν από την αύξηση των μεταναστευτικών ροών. Η ρύθμιση καταλαμβάνει ονομαστικά τους εξής φορείς: το Δημόσιο, τις δημόσιες υπηρεσίες, τις επιχειρήσεις και τους οργανισμούς κοινής ωφελείας. Κατά τούτο όμως φαίνεται ότι καταλείπει εκτός του πεδίου εφαρμογής της φορείς της Κεντρικής Κυβέρνησης που κατά τον λόγο της αρμοδιότητάς τους είναι επιφορτισμένοι με την άσκηση καθηκόντων που άπτονται της προστασίας και κάλυψης των ανθρωπιστικής φύσης αναγκών του προσφυγικού και μεταναστευτικού πληθυσμού.

Στους φορείς τούτους ανήκει και το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ), το οποίο προβλέπεται από τη διάταξη του άρθρου 20 ν. 3402/2005 σε συνδυασμό με τη διάταξη του άρθρου 6 του ν. 3106/2003, όπως ισχύουν σήμερα. Το ΕΚΚΑ είναι Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου εποπτευόμενο από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και, μεταξύ άλλων, επικουρεί την Γενική Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και συνεργάζεται με αυτή για την προστασία των ασυνόδευτων και χωρισμένων ανηλίκων προσφύγων, λαμβάνοντας κάθε κατάλληλο και πρόσφορο μέτρο, ώστε να εξασφαλίζεται η αναγκαία εκπροσώπηση τούτων στη χώρα (άρθρο 60 ν. 4636/2019). Επίσης, σύμφωνα με το άρθρο 16 του ν. 4554/2018 σε συνδυασμό με το άρθρο 75 του ν. 4636/2019 το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης είναι αρμόδιο για την κατάρτιση μητρώου επιτρόπων του οικογενειακού δικαίου και την υπόδειξη τούτων στον αρμόδιο εισαγγελέα ή εισαγγελέα ανηλίκων, προκειμένου να διασφαλιστεί πλήρης εκπροσώπηση των ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων και πλήρης προστασία των δικαιωμάτων τους υπό το κριτήριο της εξυπηρέτησης του βέλτιστου συμφέροντός τους.

Δεδομένου ότι το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης εμπίπτει, λόγω της ανωτέρω αρμοδιότητάς του, στους φορείς εκείνους που είναι επιφορτισμένοι με την κάλυψη των ανθρωπιστικής φύσης αναγκών του προσφυγικού και μεταναστευτικού πληθυσμού στην οποία εντάσσονται και οι ασυνόδευτοι ή χωρισμένοι ανήλικοι και δεδομένου ότι κατά την αιτιολογική σκέψη της διάταξης του άρθρου 17 του ν. 4650/2019, η χορηγούμενη διά αυτής ευελιξία δίδεται στους δημόσιους φορείς που ασκούν σχετικές αρμοδιότητες και καθήκοντα, κρίνεται σκόπιμη η προσθήκη στο άρθρο 96 του ν. 4368/2016, όπως τούτο τροποποιήθηκε με την ανωτέρω διάταξη του άρθρου 17 του ν. 4650/2019, νέας τρίτης παραγράφου, κατά τρόπον ώστε να συμπεριληφθεί το ΕΚΚΑ στο πεδίο υποκειμενικής εφαρμογής της χορηγούμενης διά του άρθρου 17 του ν. 4650/2019 ευελιξίας των υπόψη φορέων, καθώς και, λόγω της ανωτέρω προτεινόμενης προσθήκης, η αναρίθμηση των παραγράφων του άρθρου τούτου.

## **Γ. Επί των άρθρων έκτου έως όγδοου**

### **Γενικό Μέρος**

Η πρωτοφανούς έκτασης και έντασης εξελισσόμενη προσφυγική κρίση καθιστά αναγκαίες τις προτεινόμενες διατάξεις, που στόχο έχουν την οικονομική ενίσχυση των Δήμων που επιβαρύνονται διοικητικά και οικονομικά από την ύπαρξη, εντός των ορίων τους, οποιασδήποτε μορφής προσωρινών δομών φιλοξενίας μεταναστών και προσφύγων ήτοι Δομών Φιλοξενίας Προσφύγων, Κέντρων Υποδοχής και Ταυτοποίησης και Προ - αναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών. Σε αυτό το πλαίσιο δημιουργείται ένας ολοκληρωμένος χρηματοδοτικός μηχανισμός συνολικού ετήσιου προϋπολογισμού ύψους 50 εκατομμυρίων ευρώ, τα οποία κατανέμονται σε δύο χρηματοδοτικά εργαλεία.

Το πρώτο εργαλείο αφορά στη θεσμοθέτηση ετήσιας ειδικής επιχορήγησης προς τους Δήμους που επιβαρύνονται από τη λειτουργία των ανωτέρω μονάδων με σκοπό, αφενός την ενίσχυση των προϋπολογισμών τους και αφετέρου την αποφυγή της αύξησης των δημοτικών τελών και της οικονομικής επιβάρυνσης των μόνιμων κατοίκων.

Το δεύτερο εργαλείο αφορά στη σύσταση Ταμείου Αλληλεγγύης, με ελάχιστο ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 25 εκατομμυρίων ευρώ. Σκοπός του Ταμείου Αλληλεγγύης είναι η χρηματοδότηση δράσεων για τη στήριξη των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από τη λειτουργία μονάδων φιλοξενίας και η χρηματοδότηση έργων υποδομών που είναι απαραίτητα για την πλήρη και ορθή λειτουργία των υφιστάμενων μονάδων ή για τη θέση σε λειτουργία νέων μονάδων.

### **Επί του έκτου άρθρου**

Στο πλαίσιο της ουσιαστικής και έμπρακτης ενίσχυσης των Δήμων, εντός των οποίων λειτουργούν δομές φιλοξενίας, προβλέπεται η θεσμοθέτηση ετήσιας ειδικής επιχορήγησης προς τους Δήμους που επιβαρύνονται από τη λειτουργία των ανωτέρω μονάδων με σκοπό, αφενός την ενίσχυση των προϋπολογισμών τους, με προτεραιότητα ενδεικτικά στις υπηρεσίες καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού και ενίσχυση των μονάδων με πρόσληψη νέου προσωπικού και αφετέρου την αποφυγή της αύξησης των δημοτικών τελών και της οικονομικής επιβάρυνσης των μόνιμων κατοίκων. Το ύψος της επιχορήγησης εξαρτάται από

την αναλογία του αριθμού των φιλοξενούμενων προσφύγων και αλλοδαπών στις ανωτέρω δομές προς τον μόνιμο πληθυσμό του δήμου και καθορίζεται στα 12,5 ευρώ μηνιαίως για κάθε φιλοξενούμενο.

#### **Επί του έβδομου άρθρου**

Το δεύτερο χρηματοδοτικό εργαλείο αφορά στη σύσταση Ταμείου Αλληλεγγύης, με ελάχιστο ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 25 εκατομμυρίων ευρώ, στα οποία θα προστίθενται και ενδεχόμενες αδιάθετες πιστώσεις του μηχανισμού από το προηγούμενο οικονομικό έτος.

Σκοπός του Ταμείου Αλληλεγγύης θα είναι η χρηματοδότηση δράσεων για τη στήριξη των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από τη λειτουργία μονάδων φιλοξενίας και η χρηματοδότηση έργων υποδομών που είναι απαραίτητα για την πλήρη και ορθή λειτουργία των υφιστάμενων μονάδων ή για τη θέση σε λειτουργία νέων μονάδων.

Με απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου καθορίζονται το σύστημα διοίκησης, η διαδικασία υποβολής αιτήσεων για χρηματοδότηση από το Ταμείο Αλληλεγγύης, η διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων, ο έλεγχος της πορείας εκτέλεσης των έργων, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά εκταμίευσης των πόρων, καθώς και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα.

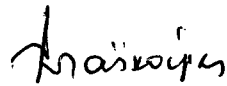
#### **Επί του όγδοου άρθρου**

Με το προτεινόμενο άρθρο προβλέπεται ότι το συνολικό ποσό των πόρων των ως άνω δυο χρηματοδοτικών εργαλείων προέρχονται από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου καθώς και με ενισχύσεις πιστώσεων από το Υπουργείο Οικονομικών.

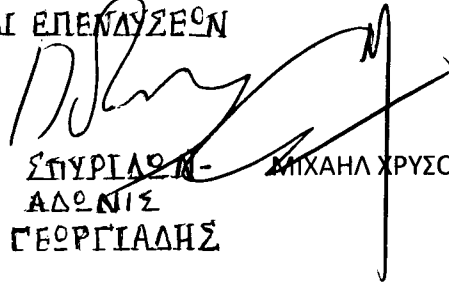
Αθήνα, 3<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ  
ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ



ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΙΚΟΥΡΑΣ



ΣΤΥΡΛΙΑΔΗΣ-  
ΑΔΟΝΙΣ  
ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ

ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΚΑΚΟΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ



ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ



ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΛΑΚΙΩΤΑΚΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

## ΠΙΝΑΚΑΣ ΚΑΤΑΡΓΟΥΜΕΝΩΝ – ΤΡΟΠΟΠΟΙΟΥΜΕΝΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ

Με το πρώτο άρθρο της προτεινόμενης τροπολογίας τροποποιείται το άρθρο 11 του ν. 4650/2019, το οποίο έχει ως εξής:

### «Άρθρο 11

Εθνικός Συντονιστής για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού – προσφυγικού ζητήματος

1. Συστήνεται θέση Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος, ο οποίος υπάγεται απευθείας στον Πρωθυπουργό και ορίζεται με απόφασή του. Εθνικός Συντονιστής ορίζεται μέλος της Κυβέρνησης. Με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του κατά περίπτωση συναρμόδιου Υπουργού, οι αρμοδιότητες του Εθνικού Συντονιστή μπορούν να ανατίθενται και σε Υφυπουργό.

2. Ο Εθνικός Συντονιστής έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

(α) συντονίζει και ελέγχει τις αρμόδιες υπηρεσίες των Υπουργείων, καθώς και τους υπαγόμενους σε αυτές φορείς, που σχετίζονται καθ' οιονδήποτε τρόπο με τη διαχείριση της μεταναστευτικής - προσφυγικής κρίσης, στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων που περιγράφονται στον παρόντα νόμο,

(β) συντονίζει και ελέγχει, κατά το μέρος των αρμοδιοτήτων των ελληνικών αρχών, το έργο των Διεθνών Οργανισμών, των Ευρωπαϊκών Υπηρεσιών και των Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων και των λοιπών Φορέων, που δραστηριοποιούνται εντός της Ελληνικής Επικράτειας στο ζήτημα της μεταναστευτικής - προσφυγικής κρίσης,

(γ) οργανώνει, διευθύνει, συντονίζει και ελέγχει τον Ενιαίο Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.),

(δ) εγκρίνει τους χώρους για την κατασκευή ελεγχόμενων ανοικτών και κλειστών δομών, καθώς και όλων των δομών, συμπεριλαμβανομένων αυτών που προορίζονται για τη φιλοξενία ασυνόδευτων ανήλικων, σε όλη την Ελληνική Επικράτεια, κατόπιν εισηγήσεων των αρμόδιων υπηρεσιών,

(ε) εποπτεύει τις διαδικασίες μεταφοράς μεταναστών και προσφύγων εντός της Επικράτειας,

(στ) ελέγχει τους υπεύθυνους φορείς διοίκησης και διαχείρισης της εκάστοτε δομής, παρακολουθεί τα θέματα διοίκησης, διαχείρισης, λειτουργίας και πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης της δομής επεμβαίνοντας μέσω του αρμόδιου φορέα στον διοικητή ή διαχειριστή της, όπου απαιτείται, για την αποκατάσταση της εύρυθμης λειτουργίας της.».

Με το πέμπτο άρθρο της προτεινόμενης τροπολογίας τροποποιείται το άρθρο 96 του ν. 4368/2016 (Α' 21), το οποίο έχει ως εξής:

«Άρθρο 96

Συνδρομή του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας στη διαχείριση της προσφυγικής κρίσης και σύσταση συντονιστικού οργάνου

1. Από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι τις 30.06.2020, το Δημόσιο, οι δημόσιες υπηρεσίες, επιχειρήσεις και οργανισμοί κοινής ωφέλειας προβαίνουν στις ενέργειες αρμοδιότητάς τους, που είναι απαραίτητες για την αντιμετώπιση της απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης, κυρίως στους τομείς της μεταφοράς, διαμονής, σίτισης, καθαριότητας και υγειονομικής περίθαλψης των προσφύγων και μεταναστών.

2. Οι φορείς της παραγράφου 1 δύνανται κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης:

α. Να προβαίνουν σε όλες τις απαραίτητες ενέργειες ή να συνάπτουν με τρίτους συμβάσεις εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από την αύξηση των μεταναστευτικών - προσφυγικών ροών, ιδίως σχετικά με την ίδρυση, κατασκευή, συντήρηση, μετατροπή και λειτουργία των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας προσφύγων και μεταναστών, καθώς και των Προαναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης Αλλοδαπών. Η διαδικασία σύναψης των προηγούμενων συμβάσεων δύναται, λαμβανομένων υπόψη και λόγων εθνικής ασφάλειας ή δημόσιας τάξης, οι οποίοι ειδικώς αιτιολογούνται, να διενεργείται, ανεξαρτήτως ποσού, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς δημοσίευση προκήρυξης διαγωνισμού για την αντιμετώπιση της έκτακτης και απρόβλεπτης αύξησης των προσφυγικών-μεταναστευτικών ροών και της συνακόλουθης επιδείνωσης της προσφυγικής-μεταναστευτικής κρίσης, και στο μέτρο που αυτό είναι αναγκαίο, με την επιφύλαξη εφαρμογής της νομοθεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις δημόσιες συμβάσεις.

β. Ειδικότερα το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας (ΥΠ.ΕΘ.Α.) δύναται να διευθύνει και να συντονίζει, σε συνεργασία με τις υπηρεσίες της Γενικής Γραμματείας Μεταναστευτικής Πολιτικής Υποδοχής και Ασύλου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, τις λοιπές δημόσιες υπηρεσίες και αρχές, καθώς και τους κοινωνικούς φορείς και μη κυβερνητικές οργανώσεις που επικουρούν τη λειτουργία των ΚΕ.Π.Υ./Κ.Υ.Τ. και των Δομών Προσωρινής Υποδοχής και Φιλοξενίας, αποκλειστικά σε ό,τι αφορά στη μεταφορά, διαμονή, σίτιση και υγειονομική περίθαλψη των προσφύγων και μεταναστών, σύμφωνα με όσα προβλέπονται στην περίπτωση α` της παραγράφου αυτής. Στο Γενικό Επιτελείο Εθνικής Άμυνας (Γ.Ε.ΕΘ.Α.) συστήνεται Κεντρικό Συντονιστικό Όργανο Διαχείρισης Προσφυγικής Κρίσης (ΚΕ.Σ.Ο.Δ.Π.) προς εξυπηρέτηση των σκοπών του προηγούμενου εδαφίου. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας, Εσωτερικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής καθορίζονται οι αρμοδιότητές του, η στελέχωσή του και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια. Με όμοιες αποφάσεις συστήνονται Τοπικά Συντονιστικά Κέντρα (ΤΟ.Σ.ΚΕ.Δ.Π.), όπου απαιτείται, και καθορίζονται ομοίως οι αρμοδιότητές τους, η στελέχωσή τους και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια.



3. Οι δαπάνες για τις δράσεις που αναλαμβάνονται στο πλαίσιο της παραγράφου 2 δύνανται να καλύπτονται από πιστώσεις είτε του τακτικού Προϋπολογισμού καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων των Υπουργείων, είτε του συγχρηματοδοτούμενου σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ) είτε του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ, καθ' υπέρβαση του συνολικού ανώτατου ορίου δαπάνης του εθνικού σκέλους του ΠΔΕ κατά την έννοια του τελευταίου εδαφίου της παραγράφου 1 του άρθρου 78 του ν. 4270/2014 (Α' 143).».

## ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΑ

στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη με τίτλο

**«Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού Σώματος και άλλες διατάξεις»**

**Άρθρο ...**

**Τροποποίηση άρθρου 11 του ν. 4650/2019**

Η παράγραφος 2 του άρθρου 11 του ν. 4650/2019 (Α' 207) αντικαθίσταται ως ακολούθως:  
«2. Ο Εθνικός Συντονιστής οργανώνει, διευθύνει, συντονίζει και ελέγχει τον Ενιαίο Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝ.Φ.Ε.Σ.).».

**Άρθρο ...**

**Σύσταση Μητρώου Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ)**

1. Στο Τμήμα Οργάνωσης και Διαδικασιών της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Διοικητικής Υποστήριξης της Γενικής Διεύθυνσης Διοικητικών και Οικονομικών Υπηρεσιών του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, συστήνεται «Μητρώο Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ)», που δραστηριοποιούνται σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης, στο οποίο εγγράφονται και καταχωρούνται τα μέλη, οι υπάλληλοι και οι συνεργάτες των ως άνω Οργανώσεων, που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα. Η εγγραφή των προσώπων αυτών στο Μητρώο και η πιστοποίησή τους, αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση, τόσο για τη δραστηριοποίησή τους εντός της Ελληνικής Επικράτειας, όσο και για τη συνεργασία τους με τους φορείς του Δημοσίου.
2. Με απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου ορίζονται οι διαδικασίες και τα δικαιολογητικά εγγραφής και πιστοποίησης στο Μητρώο, οι προϋποθέσεις διαγραφής από αυτό, καθώς και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια για τη λειτουργία του Μητρώου.
3. Οι Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις, που έχουν εγγραφεί ή εκκρεμεί αίτηση εγγραφής τους στο «Μητρώο Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων» της Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού και Διοικητικής Υποστήριξης, που προβλέπεται στην παρ. 3 του άρθρου 14 του π.δ. 122/2017 (Α' 149), καλούνται εντός αποκλειστικής προθεσμίας τριών (3) μηνών από τη δημοσίευση της απόφασης της παραγράφου 2 του παρόντος άρθρου, να προβούν στη διαδικασία εγγραφής και πιστοποίησης των μελών, υπαλλήλων και συνεργατών τους που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις παραγράφους 1 και 2 του παρόντος άρθρου.

**Άρθρο ...**

**Μετάταξη ή απόσπαση υπαλλήλων του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου**

1. Από την έναρξη ισχύος του παρόντος νόμου και μέχρι την 31η Δεκεμβρίου 2021, για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224), καθώς και για την έκδοση κάθε άλλης απόφασης κατ' εφαρμογή οποιασδήποτε γενικής ή ειδικής διάταξης νόμου, με την οποία προκαλείται μετακίνηση των παραπάνω υπαλλήλων, απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου. Η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου απαιτείται και στις περιπτώσεις λήξης ή ανάκλησης απόσπασης υπαλλήλων άλλων φορέων που παρέχουν τις υπηρεσίες τους στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου.
2. Εκκρεμούσες, κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος, διαδικασίες μετάταξης ή απόσπασης, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 1 του παρόντος άρθρου, ολοκληρώνονται σύμφωνα με το παρόν άρθρο.

**Άρθρο ...**

**Ρυθμίσεις για την κατασκευή δομών του άρθρου 31 του ν. 3907/2011**

1. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις επείγουσας και επιτακτικής ανάγκης και για λόγους εθνικού συμφέροντος, για τις ανάγκες εγκατάστασης των δομών του άρθρου 31 του ν. 3907/2011 (Α' 7), σε ακίνητα του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. που λειτουργούν χάριν του δημοσίου συμφέροντος ή Ο.Τ.Α., σε κοινόχρηστους χώρους και χερσαίες ζώνες λιμένων, επιτρέπεται η αλλαγή χρήσης των ήδη υφισταμένων σε αυτά κτιρίων, καθώς και η εκτέλεση των αναγκαίων μετασκευών, η τοποθέτηση ή ανέγερση προκατασκευασμένων κτιρίων, εγκαταστάσεων και υποδομών, κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής πολεοδομικής ή άλλης διάταξης κατ' ανάλογη εφαρμογή της παρ.3 του άρθρου 16 του ν. 4375/2016 (Α' 51). Η παρέκκλιση ισχύει όσο διαρκεί η ως άνω νέα χρήση. Οι εγκαταστάσεις έχουν προσωρινό χαρακτήρα, δεν μπορούν να χρησιμοποιηθούν για άλλο σκοπό και απομακρύνονται, όταν εκλείψει η ανάγκη εγκατάστασης, κατόπιν απόφασης του Υπουργού Προστασίας του Πολίτη. Ειδικά για την εγκατάσταση των παραπάνω προσωρινών εγκαταστάσεων σε εκτός σχεδίου περιοχές, απαιτείται το ελάχιστο εμβαδό γηπέδου να είναι 4.000 τετραγωνικά μέτρα και να διασφαλίζεται η ύπαρξη υπαίθριων χώρων και δικτύου εσωτερικών μετακινήσεων οχημάτων και πεζών με επιφάνεια τουλάχιστον 20% της συνολικής έκτασης του γηπέδου. Για την αλλαγή χρήσης και τις κατασκευές δεν απαιτείται έκδοση έγκρισης ή άδειας δόμησης ή εργασιών μικρής κλίμακας. Η περιβαλλοντική αδειοδότηση, όπου απαιτείται, γίνεται σύμφωνα με το ν. 4014/2011 (Α' 209). Η άδεια χωροθέτησης και κατασκευής χορηγείται με κοινή απόφαση των Υπουργών Προστασίας του Πολίτη, Περιβάλλοντος και Ενέργειας και Εσωτερικών, η οποία μπορεί να εξειδικεύει τους όρους και τις λεπτομέρειες για την εφαρμογή των ως άνω ρυθμίσεων και να αφορά ήδη υφιστάμενες δομές και εκτελεσθείσες εργασίες. Για την έκδοση της ως άνω απόφασης, η Διεύθυνση Τεχνικής Υποστήριξης του Αρχηγείου Ελληνικής Αστυνομίας υποβάλλει προς το Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη εισήγηση που περιλαμβάνει: α) τοπογραφικό διάγραμμα της έκτασης, β) γενικό σχέδιο διάταξης των εγκαταστάσεων και γ) τεχνική έκθεση. Οι αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη τηρούν τον φάκελο στο αρχείο τους και τον ενημερώνουν με κάθε άλλη ειδική μελέτη ή στοιχείο που απαιτείται ανά περίπτωση, προς διασφάλιση της τήρησης

των κανόνων ασφαλείας, πυροπροστασίας και υγιεινής, σύμφωνα με τους κανόνες της τέχνης και της επιστήμης.

2. Για τις ανάγκες εγκατάστασης των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης που προβλέπονται στο άρθρο 31 του ν. 3907/2011, επιτρέπεται να χρησιμοποιούνται και στρατόπεδα, μη επιχειρησιακά αναγκαία, που παραχωρούνται κατά χρήση από το Υπουργείο Εθνικής Άμυνας και τους εποπτευόμενους φορείς του στο Υπουργείο Προστασίας του Πολίτη, με αντάλλαγμα (μίσθωμα), στο πλαίσιο προγραμμάτων του συγχρηματοδοτούμενου ή του εθνικού σκέλους του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων ή άνευ ανταλλάγματος και κατά παρέκκλιση των διατάξεων πολεοδομικού σχεδιασμού κάθε επιπέδου. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Προστασίας του Πολίτη, Εθνικής Άμυνας και Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθορίζονται οι προϋποθέσεις και λεπτομέρειες εφαρμογής για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις και αναγκαίες πρόσθετες εγκαταστάσεις σε αυτά.

#### **Άρθρο ...**

#### **Τροποποίηση άρθρου 96 ν. 4368/2016**

1. Στο άρθρο 96 του ν. 4368/2016 (Α' 21), όπως ισχύει, προστίθεται παράγραφος 3, η οποία έχει ως εξής:

«3. Οι διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 του παρόντος άρθρου καταλαμβάνουν το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης του άρθρου 20 ν. 3402/2005 (Α' 258) με το οποίο τροποποιήθηκε το άρθρο 6 ν. 3106/2003 (Α' 30), όπως ισχύουν, κατά την άσκηση των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του που σχετίζονται με την προστασία, εκπροσώπηση και εποπτεία ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων προσφύγων και μεταναστών».

2. Μετά την τροποποίηση της παραγράφου 1 του παρόντος, η παράγραφος 3 του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 αναριθμείται σε 4.

#### **Άρθρο ....**

#### **Θεσμοθέτηση ειδικής επιχορήγησης προς τους δήμους όπου λειτουργούν μονάδες φιλοξενίας μεταναστών**

1. Από το έτος 2019, στους δήμους, εντός των διοικητικών ορίων των οποίων λειτουργούν μονάδες προσωρινής φιλοξενίας μεταναστών αποδίδεται ειδική επιχορήγηση, η οποία μπορεί να διατίθεται για την ενίσχυση των πιστώσεων των δημοτικών προϋπολογισμών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, οι οποίοι επιβαρύνονται από τη λειτουργία των εν λόγω μονάδων.

2. Το ύψος της ειδικής επιχορήγησης καθορίζεται στο ποσό των δώδεκα και μισό (12,5) ευρώ μηνιαίως κατ' άτομο εφόσον διαμένει σε μονάδα προσωρινής φιλοξενίας κατά την τελευταία ημέρα του μήνα. Το ύψος της μηνιαίας επιχορήγησης ανά δικαιούχο δήμο αυξάνεται κατά πέντε τοις εκατό (5%) όταν η αναλογία του αριθμού των διαμενόντων στις μονάδες προς το συνολικό πληθυσμό του δήμου υπερβαίνει το ένα τοις εκατό (1%), κατά δέκα τοις εκατό (10%) όταν η αναλογία υπερβαίνει το πέντε τοις εκατό (5%) και κατά είκοσι τοις εκατό (20%) όταν η αναλογία υπερβαίνει το δέκα τοις εκατό (10%) αντίστοιχα. Για την εφαρμογή του

προηγούμενου εδαφίου λαμβάνονται υπόψη τα στοιχεία της τελευταίας Γενικής Απογραφής Μόνιμου Πληθυσμού που διενεργείται από την Ελληνική Στατιστική Αρχή.

3. Η επιχορήγηση αποδίδεται με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Μετανάστευσης και Ασύλου στους δικαιούχους Δήμους ανά τρίμηνο, το αργότερο εντός είκοσι (20) ημερών από τη λήξη του τριμήνου αναφοράς. Η απόφαση επιχορήγησης εκδίδεται κατόπιν εισήγησης του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου με την οποία διαπιστώνονται για την τελευταία ημέρα κάθε μήνα: α) ο αριθμός των διαμενόντων ανά μονάδα και ανά δήμο και β) η αναλογία διαμενόντων και πληθυσμού δήμου, σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στην προηγούμενη παράγραφο.

4. Με την απόφαση της προηγούμενης παραγράφου δύναται να τροποποιείται το ύψος του αντισταθμιστικού οφέλους ανά διαμένοντα για το σύνολο ή για τμήμα των δικαιούχων Δήμων, καθώς και να θεσπίζεται περαιτέρω επιχορήγηση των δικαιούχων Δήμων για κάλυψη έκτακτων αναγκών και αποζημιώσεων από τυχόν προκληθείσες ζημιές στους Δήμους ή την παρουσία τρίτων φυσικών και νομικών προσώπων από τους διαμένοντες στις μονάδες φιλοξενίας. Ειδικά για τους Δήμους, η επέλευση ζημίας και το ύψος αυτής διαπιστώνεται από τις αρμόδιες προς τούτο υπηρεσίες τους. Με όμοια απόφαση δύναται να ρυθμίζεται κάθε αναγκαία λεπτομέρεια για την εφαρμογή του παρόντος.

5. Ειδικά, για το έτος 2019, το αντισταθμιστικό όφελος καθορίζεται στο ποσό των εκατόν πενήντα (150) ευρώ για κάθε διαμένοντα στις μονάδες φιλοξενίας κατά την 20η Δεκεμβρίου 2019 και αποδίδεται στους δικαιούχους Δήμους εντός είκοσι (20) ημερών από τη δημοσίευση του παρόντος, με την απόφαση της παραγράφου 3, με την οποία εξειδικεύεται ο αριθμός των διαμενόντων ανά μονάδα φιλοξενίας κατά το ως άνω χρονικό διάστημα, κατόπιν εισήγησης του Γενικού Γραμματέα Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου.

#### **Άρθρο ....**

##### **Σύσταση Ταμείου Αλληλεγγύης για τους δήμους που επιβαρύνονται από τη φιλοξενία αλλοδαπών και προσφύγων**

1. Εντός ενός (1) μηνός από τη δημοσίευση του παρόντος συστήνεται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στο Δεσμευμένο Τομέα, λογαριασμός, με την ονομασία «Ταμείο Αλληλεγγύης», τον οποίο διαχειρίζεται η αρμόδια υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Ο λογαριασμός «Ταμείο Αλληλεγγύης» είναι έντοκος και οι τόκοι του πιστώνονται κάθε ημερολογιακό εξάμηνο. Το επιτόκιο κατάθεσης είναι κυμαινόμενο για κάθε εξάμηνο και αντιστοιχεί με το ποσοστό της απόδοσης του «Κοινού Κεφαλαίου Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Ασφαλιστικών Φορέων», το οποίο διαχειρίζεται η Τράπεζα της Ελλάδος, όπως αυτό διαμορφώνεται κάθε φορά κατά τη τελευταία διαχειριστική χρήση του. Από τους τόκους που πιστώνονται κάθε εξάμηνο αφαιρούνται τα έξοδα ηλεκτρονικής μεταφοράς προς τους δικαιούχους και το λειτουργικό κόστος του Ταμείου. Για τα ποσά που κινούνται μέσω του λογαριασμού, δεν προβλέπεται αμοιβή του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων.

2. Σκοπός του Ταμείου Αλληλεγγύης είναι η χρηματοδότηση δράσεων για τη στήριξη των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από τη λειτουργία μονάδων φιλοξενίας και η χρηματοδότηση έργων υποδομών που είναι απαραίτητα για την πλήρη και ορθή λειτουργία

των υφιστάμενων μονάδων ή για τη θέση σε λειτουργία νέων μονάδων χωρίς την οικονομική επιβάρυνση των δημοτικών προϋπολογισμών και των δημοτών.

3. Το Ταμείο Αλληλεγγύης χρηματοδοτείται ετησίως με το ποσό των 25.000.000 ευρώ από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Στο Ταμείο Αλληλεγγύης δύνανται να μεταφέρονται στο τέλος κάθε οικονομικού έτους οι τυχόν αδιάθετες πιστώσεις, του ειδικού φορέα 1055-201-0000000 «Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου» και του αντίστοιχου Αναλυτικού Λογαριασμού Εξόδων του ετήσιου προϋπολογισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

4. Με απόφαση του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου, καθορίζονται το σύστημα διοίκησης, η διαδικασία υποβολής αιτήσεων για χρηματοδότηση από το Ταμείο Αλληλεγγύης, η διαδικασία και τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων, ο έλεγχος της πορείας εκτέλεσης των έργων, η διαδικασία και τα δικαιολογητικά εκταμίευσης των πόρων και κάθε άλλο σχετικό ζήτημα για την εφαρμογή του παρόντος.

#### **Άρθρο ...**

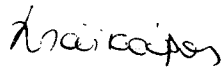
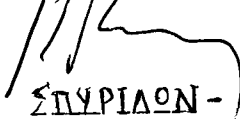

#### **Ενίσχυση Προϋπολογισμού Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου**

Για την υλοποίηση της ειδικής ενίσχυσης προς τους Δήμους και της σύστασης του λογαριασμού «Ταμείο Αλληλεγγύης», εγγράφεται εφεξής πίστωση ύψους 50.000.000€ στον ειδικό φορέα 1055-201-0000000 «Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου» και σε αντίστοιχο Αναλυτικό Λογαριασμό Εξόδων του ετήσιου προϋπολογισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου. Οι πιστώσεις του προϋπολογισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου για το έτος 2020 θα ενισχυθούν από πιστώσεις του Υπουργείου Οικονομικών.

Αθήνα 3<sup>η</sup> Φεβρουαρίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ  
ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ

  
ΧΡΗΣΤΟΣ ΣΤΑΙΚΟΥΡΑΣ  
  
ΣΠΥΡΙΔΩΝ -  
ΑΔΩΝΙΣ  
ΓΕΩΡΓΙΑΔΗΣ  
  
ΜΙΧΑΗΛ ΧΡΥΣΟΧΟΪΔΗΣ

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ

  
ΝΙΚΟΛΑΟΣ ΠΑΝΑΓΙΩΤΟΠΟΥΛΟΣ

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

  
ΙΩΑΝΝΗΣ ΒΡΟΥΤΣΗΣ

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

  
ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ ΧΑΤΖΗΔΑΚΗΣ


ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ

  
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΘΕΟΔΩΡΙΔΑΚΗΣ

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ

  
ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΗΤΡΑΚΗΣ

ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

  
ΙΩΑΝΝΗΣ ΠΑΑΚΙΩΤΑΚΗΣ

ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

  
ΚΥΡΙΑΚΟΣ ΠΙΕΡΡΑΚΑΚΗΣ

Αριθμ. 150  
Ειδ. 3

Κατατέθηκε σήμερα στις 3.2.2020 και ώρα 16.25  
ο Διευθ. Νομ. Εργασ.  
ο Κατάλογος

- Χ. Σταϊκούρας
- Σ.-Α. Γεωργιάδης
- Μ. Χρυσόχοϊδης
- Ν. Παναγιωτοπούλου
- Ι. Βρούτσος
- Κ. Χατζηδάκης
- Π. Θεοδοφιδίου
- Π. Μητράκης
- Ι. Πλαμιώτης
- Κ. Πιερραδάκης



Αριθμ. 24 / 1 / 2020

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

## Ε Κ Θ Ε Σ Η

Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους  
(άρθρο 75 παρ. 2 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη «Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού Σώματος και άλλες διατάξεις».**

**Α.** Με την υπόψη τροπολογία, προβλέπονται τα ακόλουθα:

**1.** Επαναπροσδιορίζονται οι αρμοδιότητες του Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος, οι οποίες στο πλαίσιο σύστασης του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, περιορίζονται μόνο σε ό,τι αφορά στην οργάνωση, το συντονισμό και τον έλεγχο του Ενιαίου Φορέα Επιτήρησης Συνόρων (ΕΝΦΕΣ).

**2.α.** Συνιστάται, στη μνημονευόμενη υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, Μητρώο Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ), που δραστηριοποιούνται σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης και στο οποίο καταχωρούνται τα μέλη, οι υπάλληλοι και οι συνεργάτες των εν λόγω Οργανώσεων που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα.

Η εγγραφή των ανωτέρω προσώπων στο Μητρώο αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση, τόσο για τη δραστηριοποίησή τους εντός της Ελληνικής Επικράτειας, όσο και για τη συνεργασία τους με τους φορείς του Δημοσίου.

**β.** Οι διαδικασίες και τα δικαιολογητικά εγγραφής και πιστοποίησης στο Μητρώο, οι προϋποθέσεις διαγραφής από αυτό καθώς και κάθε άλλη σχετική λεπτομέρεια καθορίζονται με υπουργική απόφαση.

**γ.** Τίθεται αποκλειστική προθεσμία, εντός της οποίας οι ΜΚΟ, που έχουν εγγραφεί ή εκκρεμεί αίτηση εγγραφής τους στο προβλεπόμενο με την παρ.3 του άρθρου 14 του π.δ.122/2017 Μητρώο Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων, θα πρέπει να προβούν στη διαδικασία εγγραφής και πιστοποίησης των μελών, υπαλλήλων και συνεργατών τους που δραστηριοποιούνται στην Ελλάδα, σύμφωνα με τα προαναφερόμενα.



3. Ρυθμίζονται θέματα, αναφορικά με τη διαδικασία μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου.

4. Εισάγονται ρυθμίσεις σχετικά με την κατασκευή δομών, για την κράτηση υπηκόων τρίτων χωρών, κατ' εφαρμογή του άρθρου 31 του ν.3907/2011 (Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης). Ειδικότερα:

α. Εξειδικεύεται η διαδικασία αδειοδότησης, χωροθέτησης και κατασκευής των προαναφερόμενων ειδικών εγκαταστάσεων σε ακίνητα του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. που λειτουργούν χάριν του δημοσίου συμφέροντος ή ο.τ.α., σε κοινόχρηστους χώρους, χερσαίες ζώνες λιμένων (αλλαγή χρήσης κτηρίων, εκτέλεση αναγκαίων μετασκευών, τοποθέτηση προκατασκευασμένων κτιρίων κ.λπ.), κατά παρέκκλιση κάθε πολεοδομικής ή άλλης διάταξης, με ανάλογη εφαρμογή του άρθρου 16 παρ.3 του ν.4375/2016.

β. Προβλέπεται επίσης, ότι, για την εγκατάσταση των προαναφερόμενων Κέντρων επιτρέπεται η παραχώρηση κατά χρήση στρατοπέδων με αντάλλαγμα (μίσθωμα), στο πλαίσιο συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων ή χωρίς αντάλλαγμα και κατά παρέκκλιση πολεοδομικών διατάξεων.

γ. Παρέχονται οι απαιτούμενες εξουσιοδοτήσεις για την εξειδίκευση / καθορισμό με κ.υ.α., των όρων και προϋποθέσεων εφαρμογής των προτεινόμενων ρυθμίσεων.

5. Επεκτείνεται η εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 96 παρ.1 και 2 του ν.4368/2016 και στο Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ), σύμφωνα με τις οποίες μεταξύ άλλων, επιτρέπεται, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, η σύναψη, σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία (ανεξαρτήτως ποσού, κατόπιν διαπραγμάτευσης χωρίς προκήρυξη του διαγωνισμού) συμβάσεων εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων, για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που προκύπτουν από την αύξηση των προσφυγικών - μεταναστευτικών ροών και ιδίως όσον αφορά στην παροχή προστασίας, εκπροσώπησης και εποπτείας ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων προσφύγων και μεταναστών, στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του ανωτέρω Κέντρου.

6.α. Θεσμοθετείται ειδική επιχορήγηση προς τους Δήμους, εντός των διοικητικών ορίων των οποίων λειτουργούν μονάδες προσωρινής φιλοξενίας μεταναστών, η οποία μπορεί να διατίθεται για την ενίσχυση των πιστώσεων των δημοτικών προϋπολογισμών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού και αποδίδεται σε αυτούς, από το έτος 2019, με κ.υ.α., σύμφωνα με την οριζόμενη διαδικασία.

β. Ορίζεται το ύψος της ανωτέρω ειδικής επιχορήγησης στο ποσό των δώδεκα και μισό (12,5) ευρώ μηνιαίως κατ' άτομο που φιλοξενείται στις ανωτέρω μονάδες, αυξάνεται δε ανά δικαιούχο Δήμο κατά τα μνημονευόμενα ποσοστά, όταν η αναλογία του αριθμού των διαμενόντων στις μονάδες προς το συνολικό πληθυσμό του Δήμου υπερβαίνει τα ειδικότερα οριζόμενα μεγέθη.

γ. Με την προαναφερόμενη κ.υ.α., μπορεί να τροποποιείται το ύψος του αντισταθμιστικού οφέλους ανά διαμέρισμα για το σύνολο ή για τμήμα των δικαιούχων Δήμων και να θεσπίζεται περαιτέρω επιχορήγηση αυτών για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών και αποζημιώσεων από ζημιές που τυχόν προκλήθηκαν στους Δήμους ή στην περιουσία τρίτων φυσικών και νομικών προσώπων από τους διαμένοντες στις μονάδες φιλοξενίας.

- Ειδικά, για το έτος 2019, το αντισταθμιστικό όφελος καθορίζεται στο ποσό των εκατόν πενήντα (150) ευρώ για κάθε διαμέρισμα στις μονάδες φιλοξενίας στις 20-12-2019 και αποδίδεται στους δικαιούχους Δήμους, κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

**7.α.** Συνιστάται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων (ΤΠΔ) (στο Δεσμευμένο Τομέα) έντοκος λογαριασμός με την ονομασία «Ταμείο Αλληλεγγύης», τον οποίο διαχειρίζεται η αρμόδια Υπηρεσία του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και προσδιορίζεται ο σκοπός αυτού (χρηματοδότηση δράσεων για τη στήριξη των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από τη λειτουργία μονάδων φιλοξενίας και χρηματοδότηση των αναγκαίων έργων υποδομών).

Οι τόκοι του εν λόγω λογαριασμού πιστώνονται κάθε εξάμηνο και το επιτόκιο κατάθεσης είναι κυμαινόμενο για κάθε εξάμηνο, αντιστοιχεί δε με το ποσοστό απόδοσης του «Κοινού Κεφαλαίου Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Ασφαλιστικών Φορέων», που διαχειρίζεται η Τράπεζα της Ελλάδος.

Από τους τόκους που πιστώνονται κάθε εξάμηνο αφαιρούνται τα έξοδα ηλεκτρονικής μεταφοράς προς τους δικαιούχους και το λειτουργικό κόστος του Ταμείου, το οποίο δεν λαμβάνει αμοιβή για τα ποσά που κινούνται μέσω του συνιστώμενου λογαριασμού.

**β.** Προβλέπεται η χρηματοδότηση ετησίως του Ταμείου Αλληλεγγύης, με το ποσό των είκοσι πέντε εκατομμυρίων (25.000.000) ευρώ, από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.

Στο τέλος κάθε οικονομικού έτους μπορεί να μεταφέρονται στο Ταμείο Αλληλεγγύης, οι τυχόν αδιάθετες πιστώσεις από την προαναφερόμενη ειδική επιχορήγηση στους Δήμους.

γ. Το σύστημα διοίκησης, η διαδικασία υποβολής αιτήσεων για χρηματοδότηση από το Ταμείο Αλληλεγγύης, τα κριτήρια αξιολόγησης των προτάσεων, ο έλεγχος της πορείας εκτέλεσης των έργων και λοιπά σχετικά ζητήματα καθορίζονται με υπουργική απόφαση.

**8.** Προβλέπεται η εγγραφή πίστωσης ύψους πενήντα εκατομμυρίων (50.000.000) ευρώ, στον ειδικό φορέα Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής, Υποδοχής και Ασύλου και σε αντίστοιχο Αναλυτικό Λογαριασμό Εξόδων του ετήσιου προϋπολογισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, για την υλοποίηση της ανωτέρω ειδικής ενίσχυσης προς τους Δήμους και της σύστασης του Ταμείου Αλληλεγγύης, με ειδική πρόβλεψη ενίσχυσης των σχετικών πιστώσεων για το έτος 2020.

**B.** Από τις προτεινόμενες διατάξεις, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

**1.** Ετήσια δαπάνη, συνολικού ύψους **50 εκατ. ευρώ**, κατ' ανώτατο όριο, από δύο χρηματοδοτικά εργαλεία: **α)** την καταβολή ειδικής επιχορήγησης, ύψους **25 εκατ. ευρώ**, προς τους Δήμους στους οποίους λειτουργούν μονάδες προσωρινής φιλοξενίας μεταναστών,

**β)** τη χρηματοδότηση του συνιστώμενου Ταμείου Αλληλεγγύης, με το ποσό των **25 εκατ. ευρώ** ετησίως.

Στο ποσό της δαπάνης από την ειδική επιχορήγηση που καταβάλλεται στους Δήμους συμπεριλαμβάνεται, για το έτος 2020 και η επιβάρυνση του έτους 2019.

Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός διαμενόντων στις μονάδες προσωρινής φιλοξενίας μεταναστών κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

**2.** Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν περαιτέρω επιχορήγηση των δικαιούχων Δήμων για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών και αποζημιώσεων, από ζημιές που προκλήθηκαν στους Δήμους ή στην παρουσία τρίτων φυσικών και νομικών προσώπων από τους διαμένοντες στις μονάδες φιλοξενίας,

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός δικαιούχων, ύψος αποζημιώσεων κ.λπ.) καθώς και από την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

**3.** Ενδεχόμενη δαπάνη από την αντιμετώπιση των εξόδων για τη δημιουργία, στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, Μητρώου Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ) ή την αναβάθμιση τυχόν υφιστάμενου λογισμικού. Για την εκτίμηση του ύψους της εν λόγω δαπάνης δεν παρεσχέθησαν στοιχεία από το αρμόδιο Υπουργείο.

**II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ο.τ.α., ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. κ.λπ.), κατά περίπτωση**

Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους κατασκευής και συντήρησης των ειδικών εγκαταστάσεων κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασίες επιστροφής (Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης), σε ακίνητα του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α., σε κοινόχρηστους χώρους, χερσαίες ζώνες λιμένων καθώς και για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις των παραχωρούμενων στρατοπέδων.

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός Κέντρων, έκταση εργασιών κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α.

**III. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ, ν.π.δ.δ./φορέας Γενικής Κυβέρνησης)**

Δαπάνη από τη σύναψη, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, συμβάσεων εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων, για την παροχή προστασίας, εκπροσώπησης και εποπτείας ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων προσφύγων και μεταναστών, στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του Κέντρου.

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συναπτόμενων συμβάσεων κ.λπ.).

Αθήνα, 31 Ιανουαρίου 2020

Η Γενική Διευθύντρια

  
Ιουλία Γ. Αρμάγου

**ΕΙΔΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ**  
(άρθρο 75 παρ. 3 του Συντάγματος)

**Επί τροπολογίας στο σχέδιο νόμου «Εθνικός Μηχανισμός Διαχείρισης Κρίσεων και Αντιμετώπισης Κινδύνων, αναδιάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Πολιτικής Προστασίας, αναβάθμιση συστήματος εθελοντισμού πολιτικής προστασίας, αναδιοργάνωση του Πυροσβεστικού Σώματος και άλλες διατάξεις».**

Από τις διατάξεις της προτεινόμενης τροπολογίας, προκαλούνται τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

**I. Επί του κρατικού προϋπολογισμού**

1. Ετήσια δαπάνη, συνολικού ύψους **50 εκατ. ευρώ**, κατ' ανώτατο όριο, από δύο χρηματοδοτικά εργαλεία: **α)** την καταβολή ειδικής επιχορήγησης, ύψους **25 εκατ. ευρώ**, προς τους Δήμους στους οποίους λειτουργούν μονάδες προσωρινής φιλοξενίας μεταναστών,

**β)** τη χρηματοδότηση του συνιστώμενου Ταμείου Αλληλεγγύης, με το ποσό των **25 εκατ. ευρώ** ετησίως.

Στο ποσό της δαπάνης από την ειδική επιχορήγηση που καταβάλλεται στους Δήμους συμπεριλαμβάνεται, για το έτος 2020 και η επιβάρυνση του έτους 2019.

Το ύψος της δαπάνης εκ της αιτίας αυτής εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός διαμενόντων στις μονάδες προσωρινής φιλοξενίας μεταναστών κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

2. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν περαιτέρω επιχορήγηση των δικαιούχων Δήμων για την κάλυψη εκτάκτων αναγκών και αποζημιώσεων, από ζημίες που προκλήθηκαν στους Δήμους ή στην περιουσία τρίτων φυσικών και νομικών προσώπων από τους διαμένοντες στις μονάδες φιλοξενίας,

Το ύψος της εν λόγω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός δικαιούχων, ύψος αποζημιώσεων κ.λπ.) καθώς και από την έκδοση σχετικών υπουργικών αποφάσεων.

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από την αντιμετώπιση των εξόδων για τη δημιουργία, στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου, Μητρώου Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ) ή την αναβάθμιση τυχόν υφιστάμενου λογισμικού.

Οι ανωτέρω δαπάνες θα αντιμετωπίζονται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού.

**II. Επί του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης (ο.τ.α., ν.π.δ.δ., ν.π.ι.δ. κ.λπ.), κατά περίπτωση**

Δαπάνη από την κάλυψη του κόστους κατασκευής και συντήρησης των ειδικών εγκαταστάσεων κράτησης υπηκόων τρίτων χωρών που υπόκεινται σε διαδικασίες επιστροφής (Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης), σε ακίνητα του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. ή ο.τ.α., σε κοινόχρηστους χώρους, χερσαίες ζώνες λιμένων καθώς και για τυχόν επισκευές, βελτιώσεις των παραχωρούμενων στρατοπέδων.

Η ανωτέρω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός Κέντρων, έκταση εργασιών κ.λπ.) και από την έκδοση σχετικής κ.υ.α., θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του κρατικού προϋπολογισμού και των προϋπολογισμών των λοιπών φορέων Γενικής Κυβέρνησης, κατά περίπτωση, με πιθανή συγχρηματοδότηση μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (ΠΔΕ).

**III. Επί του προϋπολογισμού του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης (ΕΚΚΑ, ν.π.δ.δ./φορέας Γενικής Κυβέρνησης)**

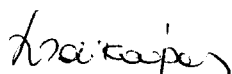
Δαπάνη από τη σύναψη, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης, συμβάσεων εκτέλεσης έργων, παροχής υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών ή μισθώσεων, για την παροχή προστασίας, εκπροσώπησης και εποπτείας ασυνόδευτων ή χωρισμένων ανηλίκων προσφύγων και μεταναστών, στο πλαίσιο άσκησης των καθηκόντων και αρμοδιοτήτων του Κέντρου.

Η ανωτέρω δαπάνη, το ύψος της οποίας εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός συναπτόμενων συμβάσεων κ.λπ.), θα αντιμετωπίζεται από τις πιστώσεις του προϋπολογισμού του ΕΚΚΑ, με συγχρηματοδότηση μέσω ΠΔΕ.

Αθήνα, 31 Ιανουαρίου 2020

**ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ**

**ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ**



**ΧΡ. ΣΤΑΪΚΟΥΡΑΣ**

**ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ**



**Π. ΜΗΤΑΡΑΚΗΣ**

## ΕΚΘΕΣΗ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΣΥΝΕΠΕΙΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

### ΣΤΟ ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΟ ΤΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΟΥΜΕΝΩΝ ΡΥΘΜΙΣΕΩΝ

Με τις προτεινόμενες διατάξεις:

1. Επιχειρείται αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων μεταξύ του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και του Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του προσφυγικού-μεταναστευτικού ζητήματος.
2. Συστήνεται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου «Μητρώο Μελών Μη Κυβερνητικών Οργανώσεων (ΜΚΟ)» που δραστηριοποιούνται σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής στο οποίο θα καταχωρούνται τα μέλη, οι υπάλληλοι και οι συνεργάτες τους που δραστηριοποιούνται εντός της ελληνικής επικράτειας.
3. Προβλέπεται ότι έως την έκδοση του νέου Οργανισμού του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου, την κατάρτιση ψηφιακού οργανογράμματος και των περιγραμμάτων θέσης εργασίας αυτού και το αργότερο έως την 31-12-2021, για την έκδοση κάθε απόφασης μετάταξης ή απόσπασης υπαλλήλων των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016 (Α' 224) απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Μετανάστευσης και Ασύλου. Η παροχή της προαναφερόμενης σύμφωνης γνώμης απαιτείται και για τις εκκρεμούσες κατά την έναρξη ισχύος του παρόντος διαδικασίες μετάταξης ή απόσπασης οι οποίες δεν έχουν ολοκληρωθεί.
4. Με την προτεινόμενη διάταξη του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στην αποτελεσματική διαχείριση του προσφυγικού-μεταναστευτικού ζητήματος, με άμεσο αντίκτυπο στη διασφάλιση και τήρηση της δημόσιας τάξης και της απρόσκοπτης κοινωνικής διαβίωσης των πολιτών.
5. Προτείνεται διάταξη από το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων προτείνεται η αναδιατύπωση της παραγράφου 1 του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α' 21), όπως το άρθρο αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 17 του ν. 4650/2019 (Α' 207), προκειμένου το πεδίο εφαρμογής της τροποποιούμενης διάταξης να δύναται να καταλάβει νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, όπως το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης, το οποίο εμπίπτει, λόγω της αρμοδιότητάς του, στους φορείς εκείνους που είναι επιφορτισμένοι με την κάλυψη των ανθρωπιστικής φύσης αναγκών αυτής της ευάλωτης ομάδας πληθυσμού προσφύγων/μεταναστών.
6. Με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις των άρθρων 6 έως 8:  
Επιτυγχάνεται η οικονομική ενίσχυση των Δήμων που επιβαρύνονται διοικητικά και οικονομικά από την ύπαρξη, εντός των ορίων τους, οποιασδήποτε μορφής προσωρινών δομών φιλοξενίας.  
Σε αυτό το πλαίσιο δημιουργείται ένας ολοκληρωμένος χρηματοδοτικός μηχανισμός συνολικού ετήσιου προϋπολογισμού ύψους 50 εκατομμυρίων ευρώ τα οποία κατανέμονται σε δύο χρηματοδοτικά εργαλεία.  
Το πρώτο εργαλείο αφορά τη θεσμοθέτηση ετήσιας ειδικής επιχορήγησης προς τους Δήμους που επιβαρύνονται από τη λειτουργία των ανωτέρω μονάδων με σκοπό, αφενός την ενίσχυση των προϋπολογισμών τους και αφετέρου την αποφυγή της

αύξησης των δημοτικών τελών και της οικονομικής επιβάρυνσης των μόνιμων κατοίκων.

Το δεύτερο εργαλείο αφορά τη σύσταση Ταμείου Αλληλεγγύης, με ελάχιστο ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 25 εκατομμυρίων ευρώ. Σκοπός του Ταμείου Αλληλεγγύης είναι η χρηματοδότηση δράσεων για τη στήριξη των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από τη λειτουργία μονάδων φιλοξενίας και η χρηματοδότηση έργων υποδομών που είναι απαραίτητα για την πλήρη και ορθή λειτουργία των υφιστάμενων μονάδων ή για τη θέση σε λειτουργία νέων μονάδων.

Προβλέπεται αναλυτικά η διαδικασία των πιστώσεων που απαιτούνται για την επίτευξη της οικονομικής ενίσχυσης.

## 1. Αναγκαιότητα

1. Δεδομένης της σύστασης Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου ( π.δ. 4/2020) που έχει ως αποστολή την εφαρμογή της μεταναστευτικής και προσφυγικής πολιτικής, η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται απολύτως αναγκαία για να αποφευχθεί η διάσπαση και αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων και εξουσιών του με αυτές του Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος.
2. Στην ελληνική επικράτεια δραστηριοποιούνται ελληνικές και αλλοδαπές Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ) σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης. Έως σήμερα πραγματοποιείται η καταγραφή του αριθμού και των ειδικοτήτων του αμειβόμενου από τις παραπάνω ΜΚΟ προσωπικού και του αριθμού και των ειδικοτήτων του προσωπικού παροχής υπηρεσιών εθελοντικής εργασίας βάση σχετικών συμφωνητικών με τις παραπάνω ΜΚΟ αλλά δεν καταγράφονται στοιχεία ταυτότητας αυτών των φυσικών προσώπων, ούτε έχει προβλεφθεί διαδικασία αξιολόγησης και ταυτοποίησής τους. Συνεπώς η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται απολύτως αναγκαία για την αποτελεσματικότερη εποπτεία της δράσης των παραπάνω φυσικών προσώπων.
3. Η εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι απολύτως αναγκαία για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του προσωπικού των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου.
4. Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 4 για τη ρύθμιση ζητημάτων που άπτονται της δημιουργίας προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης αλλοδαπών στην ενδοχώρα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο ν. 3907/2011, η οποία αποτελεί μία εκ των προϋποθέσεων για την αποτελεσματική διαχείριση του προσφυγικού-μεταναστευτικού ζητήματος.
5. Με την προτεινόμενη διάταξη του άρθρου 5 επιτυγχάνεται η επέκταση του πεδίου εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α'21), όπως το άρθρο αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 17 του ν. 4650/2019 (Α' 207), σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, όπως το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης. Δεδομένου ότι το τελευταίο εμπίπτει, λόγω της αρμοδιότητάς του, στους φορείς εκείνους που είναι επιφορτισμένοι με την κάλυψη των ανθρωπιστικής φύσης αναγκών της ευάλωτης ομάδας πληθυσμού των προσφύγων/μεταναστών, η



προτεινόμενη ρύθμιση είναι αναγκαία και κατάλληλη για την εκπλήρωση του σκοπού του νόμου.

6. Οι προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 6 έως 8 κρίνονται απολύτως αναγκαίες για την αποτελεσματική υλοποίηση της μεταναστευτικής πολιτικής με την ειδική ενίσχυση των Δήμων που σηκώνουν το δυσανάλογο βάρος της ενίσχυσης του προσφυγικού - μεταναστευτικού προβλήματος και την αποφυγή επιβάρυνσης των δημοτικών προϋπολογισμών.

Η σύσταση Ταμείου Αλληλεγγύης, με ελάχιστο ετήσιο προϋπολογισμό ύψους 25 εκατομμυρίων ευρώ στα οποία θα προστίθενται και ενδεχόμενες αδιάθετες πιστώσεις του μηχανισμού από το προηγούμενο οικονομικό έτος έχει ως στόχο την χρηματοδότηση δράσεων για τη στήριξη των τοπικών κοινωνιών που επιβαρύνονται από τη λειτουργία μονάδων φιλοξενίας. Συνεπώς η προτεινόμενη διάταξη κρίνεται απολύτως αναγκαία για τη χρηματοδότηση έργων υποδομών που είναι απαραίτητα για την πλήρη και ορθή λειτουργία των υφιστάμενων μονάδων ή για τη θέση σε λειτουργία νέων μονάδων.

## 2. Καταλληλότητα

1. Δεδομένης της σύστασης Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου με το π.δ. 4/2020 που έχει ως αποστολή την εφαρμογή της μεταναστευτικής και προσφυγικής πολιτικής, η προτεινόμενη διάταξη είναι απολύτως κατάλληλη για να αποφευχθεί η διάσπαση και αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων και εξουσιών του με αυτές του Εθνικού Συντονιστή για την αντιμετώπιση και διαχείριση του μεταναστευτικού - προσφυγικού ζητήματος.
2. Επειδή στην ελληνική επικράτεια δραστηριοποιούνται ελληνικές και αλλοδαπές Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις (ΜΚΟ) σε θέματα διεθνούς προστασίας, μετανάστευσης και κοινωνικής ένταξης και έως σήμερα δεν καταγράφεται, ούτε αξιολογείται-πιστοποιείται το προσωπικό τους καθώς και το προσωπικό παροχής υπηρεσιών εθελοντικής εργασίας σε αυτές, η προτεινόμενη διάταξη είναι απολύτως κατάλληλη για τη αποτελεσματικότερη εποπτεία των προσώπων αυτών που δραστηριοποιούνται εντός της ελληνικής επικράτειας.
3. Η εφαρμογή της προτεινόμενης διάταξης είναι απολύτως κατάλληλη για την αποτελεσματικότερη διαχείριση του προσωπικού των υπηρεσιών που υπάγονται στο Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου.
4. Οι προτεινόμενες διατάξεις των άρθρων 6 έως 8 είναι απολύτως κατάλληλες για την επίτευξη της αποτελεσματικής χρηματοδότησης των Δήμων και την αποφυγή επιβάρυνσης των προϋπολογισμών τους. Η δημιουργία του Ταμείου Αλληλεγγύης κρίνεται ως η πλέον κατάλληλη καθώς εξασφαλίζει την χρηματοδότηση για την δημιουργία κρίσιμων έργων υποδομής. Ενώ η εφαρμογή της όγδοης προτεινόμενης διάταξης είναι απολύτως κατάλληλη για την εγγραφή των πιστώσεων και την υλοποίηση της οικονομικής ενίσχυσης.

**3.Αναφέρατε χωριστά και αναλυτικά τις αναμενόμενες συνέπειες κάθε μίας «άλλης διάταξης» συμπεριλαμβανομένων των συνεπειών στην οικονομία, την κοινωνία και τους πολίτες και στο φυσικό και πολιτιστικό περιβάλλον.**

Με την προτεινόμενη ρύθμιση του πέμπτου άρθρου, ήτοι με την επέκταση της εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 96 του ν. 4368/2016 (Α' 21), όπως το άρθρο αυτό ισχύει μετά την αντικατάστασή του με το άρθρο 17 του ν. 4650/2019 (Α' 207), σε νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, όπως το Εθνικό Κέντρο Κοινωνικής Αλληλεγγύης επιτυγχάνεται ο σκοπός της ανωτέρω εξαιρετικής ρύθμισης, ο οποίος συνίσταται στην, κατά την αιτιολογική σκέψη της, ευελιξία των δημοσίων φορέων προκειμένου να ανταπεξέλθουν στην κάλυψη των ανθρωπιστικής φύσης αναγκών που προκύπτουν από την αύξηση των μεταναστευτικών ροών. Δεδομένων των προβλημάτων που έχουν δημιουργηθεί από την αύξηση των ροών αυτών, η ένταξη του Εθνικού Κέντρου Κοινωνικής Αλληλεγγύης, εν όψει των σχετικών αρμοδιοτήτων του, στους φορείς που θα δύνανται να αντιμετωπίσουν υπό συνθήκες μεγαλύτερης ευελιξίας το μείζον αυτό πρόβλημα της χώρας, καθίσταται σαφές ότι οι συνέπειες από την εφαρμογή της προτεινόμενης ρύθμισης θα είναι πολλαπλώς θετικές.